



Título de proyecto: Fortalecimiento de alternativas de ecoturismo en la Reserva de Biosfera Bañados del Este

DESCRIPCIÓN RESUMIDA DEL PROYECTO

El proyecto de fortalecimiento de las alternativas de ecoturismo en la Reserva de Biosfera Bañados del Este se propone el desarrollo de infraestructura básica que potencie los valores y atractivos en un circuito ecoturístico que abarque los Departamentos de Lavalleja, Maldonado, Treinta y Tres y Rocha vinculado a las áreas protegidas de la región. Se diseñarán e implementarán actividades de capacitación de los recursos humanos y de fortalecimiento de las instituciones públicas y privadas vinculadas al ecoturismo de manera de mejorar la articulación de las mismas y la calidad de las propuestas a ofrecer a los visitantes. Las actividades de promoción y difusión de las propuestas redundarán en un aumento de los visitantes a la región promoviendo el desarrollo sustentable y la conservación de los recursos de la misma.

CONTEXTO Y ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto y antecedentes

Los Bañados del Este están ubicados en la región sudeste de Uruguay, abarcando serranías, bañados, lagunas y costa atlántica en los departamentos de Rocha, Treinta y Tres, Lavalleja, Maldonado y Cerro Largo.

Existen en la región importantes valores ambientales que justifican su reconocimiento internacional como Reserva de Biosfera, (UNESCO, 1976) y áreas protegidas existentes y a implementar para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sustentable.

El ambiente de la Reserva se caracteriza por la presencia de tierras bajas inundadas temporal o permanentemente; una sucesión de lagunas costeras, algunas conectadas con el océano por barras arenosas y médanos litorales y una zona de llanuras, lomadas y sierras. El área destaca por su biodiversidad que conforma una gran reserva genética de reptiles, anfibios, mamíferos, pájaros y aves acuáticas, (garzas, flamencos, cisnes de cuello negro, chorlos y otras aves migratorias). En el área se encuentra además la mayor población del mundo de palmeras butiá e importantes áreas de monte indígena donde se distinguen, los ombúes, ceibos, arazás, canelones e higueros. Asimismo en la región se ubican sitios de importancia arqueológica como los cerritos de indios, e histórica, representados por los Fuertes de San Miguel y Santa Teresa, Guardias reales, entre otros.

El Programa de Conservación de la Biodiversidad y Desarrollo Sustentable en los Humedales del Este, (PROBIDES) comenzó sus actividades en el Departamento de Rocha en marzo de 1993, sobre la base de un acuerdo interadministrativo firmado por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, La Universidad de la República y la Intendencia Municipal de Rocha, cuyos representantes integran la Junta Directiva del Programa, hoy ampliada con la inclusión de otros gobiernos municipales.

Su funcionamiento se basa en un modelo donde el grupo técnico ubicado descentralizadamente en el interior del país se articula con el sector privado y con la sociedad civil para actuar en un programa de desarrollo regional. Los fines de PROBIDES son: la conservación de la biodiversidad en los Humedales del Este, ; el desarrollo sustentable de la región a partir de la gestión y uso adecuado de los recursos naturales y culturales de las áreas protegidas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población local; la puesta en marcha de un sistema regional de gestión de humedales; la educación ambiental y la capacitación de recursos humanos para la gestión de las áreas protegidas y de sus recursos.

En relación a la inclusión del proyecto con las políticas nacionales, además de la declaración oficial de la Costa de Rocha como Reserva Turística Nacional, (Decreto 12/990), cabe señalar la Ley del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, (Ley 17.234, de febrero de 2000), así como el recientemente aprobado Plan Municipal de Ordenamiento y Desarrollo de la Costa de Rocha.

La financiación del Programa fue provista desde su inicio - 1993 - por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (PNUD) a través de recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, (GEF), a lo que se sumaron otros fondos que incluyen AECL, y Unión Europea, fundamentalmente.

En cuanto a antecedentes concretos existen propuestas de distintos expertos españoles en relación al desarrollo del ecoturismo en la zona. De acuerdo a José Luis López Sancho¹ : "Uruguay presenta importantes recursos naturales, paisajísticos y culturales potencialmente aprovechables por el turismo, gran parte de los cuales se hallan amenazados por actividades humanas desordenadas o incompatibles con su conservación".

La actividad turística en Uruguay se enfrenta a una serie de problemas estructurales que dificultan su expansión y consolidación, entre los que se pueden destacar:

- Excesiva dependencia del mercado argentino.
- Excesiva estacionalización, la actividad se reduce, en gran medida, a tan solo dos meses al año. Es necesario incorporar nuevos productos turísticos que no dependan tan estrechamente del mercado argentino y de las vacaciones estivales.
- La oferta se apoya casi exclusivamente en el binomio sol/playa y dos zonas concretas: Costa de Oro y Punta del Este. Es necesario diversificar la oferta y extender los beneficios del turismo a zonas del interior más deprimidas económicamente.
- Falta de una adecuada ordenación del territorio, del aprovechamiento de los recursos y del desarrollo de la actividad turística compatible con la conservación de éstos.

De acuerdo con este diagnóstico, el aprovechamiento de los recursos naturales y culturales por la actividad turística de forma distinta a la tradicional (ecoturismo, turismo rural, turismo de aventura, etc.), aportaría los elementos necesarios para resolver gran parte de los problemas que aquejan al turismo en Uruguay, además de servir para enriquecer la oferta de actividades al turismo receptivo convencional".

Existen en la región áreas públicas destinadas a la conservación y al ecoturismo, que cuentan con guardaparques y un cierto nivel de equipamiento como Potrerillo de Santa Teresa y San Miguel (PROBIDES-M.V.O.T.M.A.), el Monte de Ombúes (M.G.A.yP.) y Quebrada de los Cuervos (I.M. de Treinta y Tres). Otras áreas públicas (de propiedad estatal), de gran potencial, aun esperan para su implementación y promoción tales como Bañado de los Indios y la Isla del Padre. Por otra parte existen en la región

importantes áreas en manos privadas que por su valor paisajístico y de biodiversidad tienen potencial para un uso sustentable.

En el marco de la legislación actual estarían muchos de esos establecimientos en condiciones de integrarse como áreas protegidas privadas.

En el año 1995, algunos establecimientos rurales de Rocha comenzaron a desarrollar el agro y ecoturismo como complemento de su producción agropecuaria. En octubre de ese año se creó la Asociación de Eco y Agroturismo de Rocha(ADEATUR), de la cual PROBIDES ha ejercido la secretaría técnica.

Si bien el ecoturismo aparece como una de las actividades alternativas más viables para el desarrollo sostenible de los recursos naturales y la conservación de la vida silvestre de los Bañados del Este, se aprecian limitaciones para su plena consolidación. Como ya lo anotó López Sancho en su informe, los niveles de ingresos económicos y de flujo de visitantes son insuficientes, se hace pues necesario incrementar la rentabilidad y aumentar la dinámica comercial y económica regional, a través del conocimiento profundo del mercado y el acceso a información de la demanda a la que va dirigida la oferta ecoturística. Resulta también imprescindible mejorar la calidad de infraestructuras y servicios y , a su vez, capacitar los recursos humanos y tomar medidas concretas para conservar y promover los recursos naturales y culturales de la región.

La actual disposición del M.V.O.T.M.A., a través de la Dirección Nacional de Medio Ambiente, de poner en marcha el Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas, resulta una feliz coincidencia para implementar en forma simultánea y convergente, un proyecto dinámico de ecoturismo, con fuerte participación de los actores locales.

Descripción de beneficiarios y otros actores implicados

El proyecto se dirige a productores rurales y operadores turísticos públicos y privados de los Departamentos de Lavalleja, Maldonado, Treinta y Tres y Rocha. Existen en la región numerosos establecimientos privados dedicados a atender visitantes interesados en propuestas ecoturísticas así como interés de otros productores rurales en iniciarse en actividades ecoturísticas en sus respectivos predios.

Los operadores turísticos (guías, transportistas, hoteleros, etc.) se beneficiarán de la existencia de propuestas ecoturísticas articuladas que atraigan mayor afluencia de visitantes a la región.

Si bien el proyecto se centrará fundamentalmente en aquellos productores y operadores públicos y privados vinculados a las áreas protegidas, se considerarán beneficiarios indirectos a las instituciones locales, (Juntas , Municipios), a los visitantes y al resto de la población local. A efectos del éxito en la implementación de la propuesta será necesario contar con el compromiso de los Municipios de la región, los Ministerios de Turismo y Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente y las entidades corporativas locales, (Corporación de Turismo, Asociaciones agropecuarias, ONGs ambientalistas). Su participación garantizará el mantenimiento de la infraestructura y el desarrollo futuro de nuevas propuestas.

En tal sentido los gobiernos municipales de Lavalleja, Maldonado, Rocha y Treinta y Tres coordinan acciones de interés común en apoyo al desarrollo ecoturístico de la región. Las áreas públicas de la región dedicadas a la conservación de la biodiversidad reciben, en forma controlada visitantes interesados en el turismo de naturaleza. Por tanto, las acciones de coordinación del sector público y privado potenciarán la oferta ecoturística en la región y las oportunidades laborales en beneficio mutuo.

Principales problemas detectados

-**Infraestructura inadecuada de la oferta ecoturística local:** en la medida que es una actividad incipiente en la región no se dispone aún de los equipamientos que aseguren el uso sustentable de los recursos y el disfrute de los visitantes.

- **Ineficiente e inadecuada articulación público- privado:** Hasta el momento la oferta ecoturística se encuentra atomizada y los actores involucrados no desarrollan estrategias en común.

- **Bajo nivel de preparación de los recursos humanos interesados en desarrollar propuestas ecoturísticas y de los actores locales interesados en el uso sustentable.** Existen muy pocas oportunidades de capacitación local de los recursos humanos para mejorar su desempeño e incorporar criterios de calidad de servicios y productos y de conservación de los ecosistemas de interés.

- **Desconocimiento de la oferta ecoturística de la región de la Reserva de Biosfera Bañados del Este por parte de la población urbana del Uruguay y del MERCOSUR.** Una de los principales limitantes en la comercialización de las propuestas ecoturísticas ha sido que se realiza en forma individual y no llega adecuadamente a los consumidores potenciales.

Análisis de objetivos

- **Infraestructura para mejorar la oferta ecoturística local:** El proyecto desarrollará el diseño de una propuesta ecoturística para la Reserva de Biosfera Bañados del Este utilizando las áreas protegidas como escenarios de conservación y uso sustentable, creando nuevas oportunidades de recreación en la naturaleza y nuevas oportunidades laborales. A partir de esta propuesta elaborada y consensuada entre los actores se realizará una experiencia piloto de equipamiento de áreas de interés tanto públicas como privadas para el ecoturismo y así quebrar la estacionalidad al ampliar la temporada turística a los meses de abril, mayo y setiembre, octubre y noviembre.
- **Mejorar la articulación público- privado:** el proyecto articulará y propondrá estrategias de trabajo en común para los actores de Ministerios, Intendencias, operadores turísticos, productores rurales mejorando así la gestión y la coordinación. Se promoverán las asociaciones de actores y operadores de ecoturismo para la comercialización de los productos y la acción en pro de los intereses comunes.
- **Capacitación de recursos humanos y fortalecimiento de los actores locales interesados en el uso sustentable:** El proyecto capacitará los recursos humanos tanto de instituciones públicas (jerarcas y técnicos de Intendencias y Ministerios, informantes turísticos, guardaparques, guías), como de establecimientos privados (empresarios de agro y ecoturismo, empleados, empresarios de otras ramas del turismo local, artesanos), en aspectos de calidad y en las temáticas de conservación e interpretación ambiental y también desarrollará actividades de educación ambiental para las Instituciones de la educación formal fomentando que utilicen los recursos e infraestructuras propuestas de manera eficiente.
- **Promoción de la oferta ecoturística de la región de la Reserva de Biosfera Bañados del Este hacia la población urbana del Uruguay y del**

MERCOSUR: El proyecto desarrollará una estrategia de promoción de las propuestas nuevas de ecoturismo atendiendo las características de los diferentes públicos potenciales.

Análisis de alternativas y justificación de la intervención elegida

Sobre la base del trabajo ya realizado por PROBIDES, por las instituciones públicas y entidades privadas locales y por la propia cooperación española (misión López Sancho, Proyecto AECI-PROBIDES, 1996-2000), se proyectó el fortalecimiento de alternativas de ecoturismo en la Reserva de Biosfera Bañados del Este, a través de actividades de promoción y consolidación que aseguren el desarrollo sustentable de la Región.

Se trata de jerarquizar los valores ambientales de la Reserva y de aprovechar las sinergias ya existentes, para establecer, como contracara de áreas públicas y público-privadas relevantes, una actividad ecoturística ambiental y socioeconómicamente sustentable, con participación directa y en beneficio de pequeños empresarios y comunidades locales.

En una primera etapa estas áreas corresponden a un circuito que recorre los departamentos de Maldonado, de Lavalleja, de Treinta y Tres, y de Rocha.

LÓGICA DE INTERVENCIÓN

Objetivo general

Conservación de la biodiversidad en los Humedales del Este a través del desarrollo sustentable de la región a partir de la gestión y uso adecuado de los recursos naturales y culturales de las áreas protegidas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población local.

Objetivo específico

Se dispone de alternativas de ecoturismo articuladas en la zona de la Reserva de Bañados del Este para el fortalecimiento del ecoturismo.

Resultados esperados

R1: Infraestructura básica de uso público disponible para un circuito turístico que incluye a los Departamentos de Lavalleja, Maldonado, Treinta y Tres y Rocha potenciando la capacidad turística de la zona.

R2: Los productores, operadores, docentes y alumnos obtienen instrumentos adecuados para un buen uso de las infraestructuras ecoturísticas implementadas y de los recursos naturales de la región.

R3: Los productores, operadores turísticos y actores vinculados al ecoturismo desarrollan estrategias coordinadas y se articulan a nivel público-privado y constituyen una Asociación de Ecoturismo en la región.

R4: Estrategias de divulgación de las alternativas ecoturísticas implementadas.

Actividades previstas

- **A.0.** Contratar las Asistencias técnicas nacionales que llevarán adelante las actividades del proyecto: **Asistente Técnico en Gestión ambiental en áreas protegidas de interés ecoturístico, Asistente Técnico en Planificación y diseño de alternativas ecoturísticas, Asistente Técnico en Educación.**

R1: Infraestructura básica de uso público disponible para un circuito turístico que incluye a los Departamentos de Lavalleja, Maldonado, Treinta y Tres y Rocha potenciando la capacidad turística de la zona.

- **A1.1.** Talleres de sensibilización y planificación con actores locales públicos y privados para presentar, discutir y ajustar la propuesta de trabajo que pondrá en marcha el proyecto y las consiguientes actividades de seguimiento y evaluación.
- **A1.2** Diseño de la propuesta global de alternativas a desarrollar en el circuito seleccionado para el fortalecimiento del ecoturismo en la región.
- **A1.3.** Diseñar la infraestructura básica de uso público para facilitar el turismo de naturaleza, (senderos, circuitos, observatorios, guías ecoturísticas, etc.) en el área determinada.
- **A1.4.** Implementar una experiencia piloto de infraestructura básica en el circuito seleccionado.

R2: Los productores, operadores, docentes y alumnos obtienen instrumentos adecuados para un buen uso de las infraestructuras ecoturísticas implementadas y de los recursos naturales de la región.

- **A2.1** Diseñar contenidos del curso para guías de naturaleza y personal de áreas protegidas.
- **A2.2** Implementar el curso para guías de naturaleza y personal de áreas protegidas.
- **A2.3** Diseñar actividades conjuntas con el sistema educativo formal: charlas, salidas didácticas, etc.
- **A2.3** Implementar actividades con el sistema educativo formal.

R3: Los productores, operadores turísticos y actores vinculados al ecoturismo desarrollan estrategias coordinadas y se articulan a nivel público-privado y constituyen una Asociación de Ecoturismo en la región.

- **A3.1** Realizar asistencia técnica a productores y visitas a potenciales miembros de la Asociación.
- **A3.2** Convocar y realizar Talleres de Sensibilización con los actores involucrados para la articulación público-privada.
- **A3.3** Asociación de ecoturismo en funcionamiento.

R4: Estrategias de divulgación de las alternativas ecoturísticas implementadas.

- **A4.1** Diseñar y producir folletería, afiches, etc. para la difusión de las propuestas.
- **A4.2** Difundir los materiales en los Departamentos de la Reserva y en puntos estratégicos del país (ejemplo Tres Cruces, peajes, etc.).

- **A4.3** Diseñar un portal en Internet para la presentación de la propuesta y crear los vínculos con páginas de los Ministerios, Intendencias, operadores, etc.
- **A4.4** Realizar el seguimiento de las consultas y visitas recibidas en la misma.