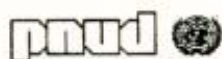


Serie: Documentos de Trabajo – N° 32

EL PROGRAMA PROBIDES:

ACTIVIDADES, PRODUCTOS Y LECCIONES APRENDIDAS



GLOBAL
ENVIRONMENT
FACILITY



Ing. Agr. Álvaro Díaz
*Programa de Conservación de la Biodiversidad y
Desarrollo Sustentable en los Humedales del Este*

**EL PROGRAMA PROBIDES:
ACTIVIDADES, PRODUCTOS Y LECCIONES APRENDIDAS**

Rocha, enero de 2001

Catalogación en publicación (CIP)

7103

DIAp

Díaz, Álvaro

El Programa PROBIDES: actividades, productos y lecciones aprendidas / Álvaro Díaz.—Rocha, UY : PROBIDES, 2001.

24 p.: tabs. (*Documentos de Trabajo*; 32)

ISBN 9974-7611-1-5

1. Humedales 2. Reservas de biosfera 3. Uruguay
I. Título II. Serie

PROBIDES

Ruta 9, km 204 – Rocha – Uruguay

Tel. (047) 25005 y 28021

probides@probides.org.uy - www.probides.org.uy

TABLA DE CONTENIDOS

1. EL ESCENARIO.....	4
2. ORIGEN, ESTRUCTURA Y ACTIVIDADES.....	4
3. EL PROCESO INSTITUCIONAL.....	12
4. PRIMERA FASE 1993-1996: PRINCIPALES PRODUCTOS.....	13
5. SEGUNDA FASE 1997-2000: LOGROS OBTENIDOS.....	14
6. LECCIONES APRENDIDAS.....	19

1. EL ESCENARIO

Los humedales del Este, que tienen reconocimiento internacional como Reserva de Biosfera Bañados del Este (1976) y como Sitio Ramsar (1984), constituyen el escenario de trabajo de PROBIDES.

El Programa tiene como finalidad la conservación de la biodiversidad en los Humedales del Este, promoviendo el desarrollo sustentable de la región mediante la implementación de un sistema regional de gestión de los humedales.

Existen dos zonas de máximo riesgo y conflictividad para los ecosistemas de humedales del este. Una, en las zonas centrales de bañados y esteros, producida por el avance indiscriminado de la agricultura arrocerá hacia suelos bajos típicos de bañados y la simultánea distorsión del sistema hídrico original. Esto tiene como consecuencia una presión directa sobre los recursos bióticos (fauna y flora) por pérdida y degradación de los hábitats reproductivos correspondientes y, tal vez, por contaminación por agroquímicos.

Otra, producida por la ocupación irregular y desordenada de la franja costera generando una modalidad de turismo destructivo, que invade monumentos naturales como el Cabo Polonio, altera gravemente las zonas dunares y degradada paulatinamente las propias playas.

También la desembocadura del Canal N° 2 (Andreoni) en la Playa La Coronilla, significa un muy grave deterioro de esta zona de playas y un despilfarro injustificado de agua dulce que se vuelca al océano, en lugar de hacerlo por sus cauces naturales en la Laguna Merín.

Bajo el amparo de fuertes subsidios, la forestación sobre todo con Eucaliptus ha irrumpido en los últimos años, extendiéndose sobre el paisaje serrano y también sobre tramos de la faja costera, lo cual plantea nuevos problemas para la gestión ambiental de esta región.

2. ORIGEN, ESTRUCTURA Y ACTIVIDADES

PROBIDES comenzó sus actividades en el departamento de Rocha en marzo de 1993, sobre la base de un acuerdo interadministrativo firmado por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial (MVOTMA), la Universidad de la República y la Intendencia Municipal de Rocha (IMR), cuyos representantes integran la Junta Directiva del Programa.

La financiación fue provista desde su inicio por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF), a lo cual se sumaron otros fondos a partir de 1996 que incluyen AECI, la Unión Europea, contribuciones privadas y fondos nacionales.

En la actualidad, la actividad de PROBIDES se financia por el Proyecto de la Unión europea (URU/97/L01) y por el Proyecto GEF (URU/97/G31), según se detalla más adelante.

PROBIDES ha desarrollado actividades y obtenido logros que han merecido reconocimiento nacional e internacional, entre los cuales pueden mencionarse: **apoyo al desarrollo sustentable** (ecoturismo, cría de especies nativas, producción agrícola ecológica y orgánica); **investigaciones originales** (evaluaciones ecológicas rápidas, especies de aves amenazadas, dinámica de poblaciones animales); **publicaciones específicas de calidad** (Plantas Acuáticas de los Humedales, Guía Ecoturística de la Reserva, Guía de Aves del Uruguay, Legislación sobre Medio Ambiente en el Uruguay); **educación ambiental** (educación a distancia a comunidades locales, respaldo al sistema educativo formal, formación de guías de naturaleza y de guardaparques, monitoreo ambiental); **ordenamiento territorial** (ordenanza costera atlántica, sistema de información geográfico (SIG) en funcionamiento, zonificación de la Reserva de Biosfera).

Como culminación de la actual fase de su trabajo PROBIDES publicó en diciembre de 1999 el “Plan Director de la Reserva Bañados del Este”, documento que realiza un diagnóstico ambiental y productivo global de la región de los humedales, al tiempo que propone la delimitación y naturaleza de un conjunto de áreas protegidas y formula recomendaciones específicas en relación a la gestión ambiental general de la región.

Por su estructura interinstitucional, su radicación fuera de Montevideo y su enfoque integrado y aplicado de investigación y educación al servicio de desarrollo regional sustentable, el ordenamiento territorial y la gestión de áreas protegidas, PROBIDES significa una experiencia inédita para el país.

Se trata de un modelo institucional diferente, basado en un núcleo técnico ceñido radicado en el interior, que articula fuertemente con el sector privado y con la sociedad civil, que ha demostrado que puede operar en forma adecuada como apoyo técnico y palanca para un programa de desarrollo regional y de conservación ambiental.

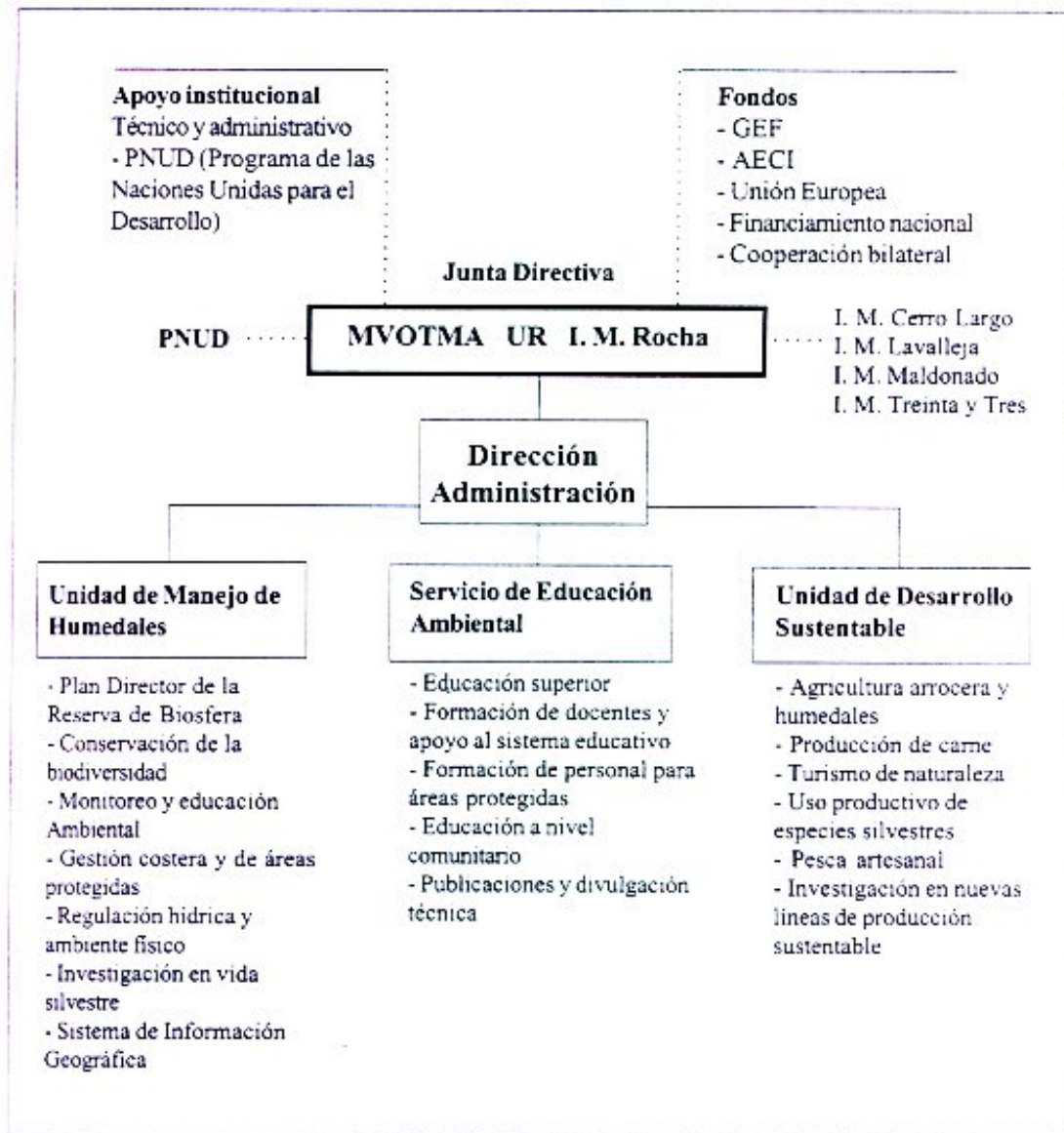
Un buen ejemplo de esta nueva realidad lo constituye el Fondo de Fideicomiso, hoy operativo, que reúne en un esfuerzo común junto a PROBIDES a la Corporación Rochense de Turismo, la Sociedad Agropecuaria de Rocha, la ONG Grupo Palmar y cuatro de las cinco Intendencias de la Reserva de Biosfera.

En el cuadro 1 se presenta la actual estructura de PROBIDES y en los siguientes cuadros 2 y 3 las principales actividades que realiza el Programa en investigación y educación. En el cuadro 4 se enumeran las publicaciones más significativas editadas por el Programa.

El cuadro 5 sintetiza el rol de PROBIDES en apoyo a distintas comunidades locales con referencia a diferentes emprendimientos de uso sustentable de los recursos naturales.

Finalmente, en el cuadro 6 se muestra un esquema de la metodología utilizada en la elaboración del Plan Director de la Reserva de Biosfera Bañados del Este.

Cuadro 1. Actual estructura de PROBIDES.



Cuadro 2. Proyectos de investigación en curso.

Proyecto	Características	Unidad Responsable
Conservación del palmar; ecología pastoril.	Ensayo de pastoreo en pradera con palmar, con diferentes combinaciones de manejo de ganado.	Desarrollo Sustentable (con Facultad de Agronomía).
Sistemas productivos de animales silvestres	Cría en condiciones de cautividad y semi-cautividad en predios de productores, de especies animales nativas: ñandú y carpincho.	Desarrollo Sustentable.
Evaluaciones Ecológicas Rápidas	Estimación del estado actual de conservación, valores y amenazas de sitios pocos conocidos de la Reserva de Biosfera, a través de métodos rápidos de evaluación conducidos por un equipo interdisciplinario.	Manejo de Humedales.
Estudio de poblaciones de aves en peligro y sus ecosistemas	Estudios de poblaciones de dragón (<i>Xanthopsar flavus</i>) y viudita (<i>Heteroxolmis dominica</i>), en particular en relación a la biología reproductiva y el parasitismo de cría.	Manejo de Humedales.
Monitoreo ambiental	Monitoreo en base a seguimiento de la calidad del agua y el uso de bioindicadores en sitios seleccionados de la Reserva de Biosfera, con la colaboración de grupos ambientales locales, especialmente capacitados a esos efectos.	Manejo de Humedales (en colaboración con Educación Ambiental)
Efecto del fuego en el bañado de Potrerillo de Santa Teresa	Estudio de los cambios temporales en la composición y abundancia de la vegetación litoral incendiada.	Manejo de Humedales (con Facultad de Ciencias)

Cuadro 3. Principales actividades en educación ambiental

Actividad	Contenidos	N° de Participantes	Localidades
Capacitación a comunidades locales, a técnicos y gestores de la Reserva de Biosfera Bañados del Este.	Cursos: Guías de naturaleza, Gestión costera, Gestión ambiental, Agroecología, Producciones artesanales (pesca, artesanías), Evaluación de impacto ambiental. Divulgación científica.	1018	Rocha: 7 Maldonado: 2 Cerro Largo: 1 Treinta y Tres: 1 Lavalleja: 3
Apoyo al Sistema Educativo Formal: cursos, seminarios y charlas a docentes y estudiantes.	Cursos y seminarios con incorporación de módulos ambientales a la currícula.	2428 (docentes y alumnos de niveles primario, medio y superior).	En Rocha (todas las localidades), Cerro Largo, Treinta y Tres, Lavalleja, Maldonado, Montevideo (IPA) y Canelones (CERP).
Educación ambiental a distancia mediante módulos.	Curso de sensibilización ambiental para públicos diversos.	1150	Todas las localidades del departamento de Rocha, Vergara, Treinta y Tres, Minas, Mariscal, Melo, Maldonado, Aiguá.
Centro de Documentación.	Documentación específica y servicios de acceso sobre: Biodiversidad, humedales, desarrollo sustentable.		Se atienden demandas a nivel nacional e internacional.
Programa de Educación Ambiental para el Monitoreo.	Cursos de capacitación en monitoreo de aves y calidad de agua.	76	ONGs ambientalistas de: La Paloma y La Coronilla – Chuy (Rocha) y Vergara (Treinta y Tres).

Cuadro 4. Publicaciones más significativas editadas por PROBIDES

Publicaciones	Características	Destinatarios	Números/ Tiraje
Guía Ecoturística de la Reserva de Biosfera Bañados del Este.	Contiene datos sobre la geografía, historia, fauna, flora, vida económica, cultura y tradiciones de la Reserva, así como información sobre servicios. Incluye mapas e ilustraciones a color.	Turistas y visitantes en general.	2.000 (dos ediciones)
Catálogo de artesanías de la Reserva de Biosfera Bañados del Este.	Es el producto de un relevamiento realizado por PROBIDES del conjunto de actividades artesanales en la Reserva. Contiene datos de más de 450 artesanos.	Turistas, visitantes y público en general.	700
Aves del Uruguay.	Contiene una lista actualizada de todas las especies del país y describe temas relacionados con el estudio de las aves. Incluye mapas de distribución geográfica y fotos a color.	Especialistas, estudiantes y aficionados a la observación de aves.	2.500 (tres ediciones)
Planta acuáticas de los Humedales del Este.	Describe las plantas acuáticas y los ambientes en que se desarrollan. La información va acompañada de fotos y dibujos a color.	Comunidad académica. Sistema educativo.	1.000
Plan Director de la Reserva de Biosfera Bañados del Este.	Propone la delimitación y zonificación de la Reserva, y realiza recomendaciones para su manejo.	Actores políticos y sociales, sector productivo, ONGs.	500
Legislación sobre medio ambiente en el Uruguay.	Presenta una sistematización de las normas nacionales vigentes que tienen incidencia sobre el ambiente.	Decisores políticos y técnicos. Gestores del ambiente.	500
Documentos de Trabajo.	Materiales de carácter científico y técnico, informes de investigación, recopilaciones diversas.	Comunidad académica, ONGs, sector productivo.	Números: 30 Tiraje: entre 50 y 200
Bañados del Este.	Boletín periódico. Permite mantener informado al público acerca de las actividades y proyectos desarrollados. Distribución gratuita entre instituciones vinculadas al Programa.	Público en general.	Números: 18 Tiraje: 2000
Fichas Didácticas.	Materiales de carácter didáctico y educativo, escritos en lenguaje claro y sencillo e ilustrados con fotos y dibujos en color.	Sistema de educación formal, estudiantes, público en general.	Números: 6 Tiraje: 2000
Cuadernos del Potrerillo	Describen la flora y fauna de la Estación Biológica Potrerillo de Santa Teresa. Escritos en lenguaje claro y sencillo e ilustrados con fotos y dibujos a color.	Visitantes a la Estación, estudiantes, público en general.	Números: 4 Tiraje: 2000

Cuadro 5. Rol de PROBIDES en desarrollo sustentable con comunidades de la Reserva. Colaboran otras instituciones: Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), Fondo Internacional de Desarrollo Agropecuario (FIDA), Centro Cooperativista Uruguayo (CCU) Intendencia Municipal de Rocha, (IMR) Facultad de Agronomía y Facultad de Veterinaria.

Sector de actividad	Diagnóstico y capacitación general a través de cursos y talleres	Apoyo técnico directo y/o investigación de campo	Respaldo a formas de asociación
Pescadores artesanales.	Diagnóstico publicado. Jornadas de capacitación. Trabajo directo con los pescadores.	Validación y adaptación <i>in situ</i> de técnicas de ahumado, preserves, etc. Apoyo a la venta mediante etiquetado y nuevo local (fondos FIDA) y cámara de frío (Embajada de Canadá). Manejo de Fondo Rotatorio de Apoyo a la Pesca Artesanal.	Creación de Comisión de Administración de la Cámara de Frío.
Empresarios de agro y ecoturismo.	Cursos varios (flora, fauna, guías de turismo). Apoyo de consultores.	Indicación de áreas a proteger; diseño de senderos de interpretación; carteles y folletos. Edición de Guías de Ecoturismo y Guías locales. Apoyo con Fondo de Fideicomiso.	Creación de Asociación de Operadores de Agro y Ecoturismo (PROBIDES ejerce la Secretaría Técnica).
Productores de miel.	Encuestas, cursillos y seminarios; trabajo directo con productores.	Investigación en los predios y en el laboratorio para tipificar miel de palmar. Experiencia limitada de mercadeo.	Creación de Asociación de Productores de Miel (Apromiel). Apoyo a la creación de la Comisión Apícola Integrada.
Productores de agricultura orgánica.	Cursillos, seminarios. Trabajo directo con productores y escuelas rurales de la región.	Investigación en los predios; seguimiento de experiencias de campo. Etiquetado y experiencia limitada de mercadeo.	
Producción de especies nativas (ñandú, carpincho)	Seminarios técnicos, apoyo de consultores, charlas a productores interesados.	Cría de ñandú: experiencia técnica en predio de productor validando nuevas soluciones técnicas. Cría de carpincho: diseño de proyecto, inicio de actividades en zona de bañados.	Permanente interacción con AUCRIÑA (Asociación Uruguaya de Criadores de Ñandú)
Artesanos	Encuesta; inventario de artesanos; seminario técnico sobre diseño.	Apoyo a proyectos mediante Fondo de Fideicomiso. Edición de Catálogo de Artesanías de la Reserva de Biosfera.	

Cuadro 6. Esquema metodológico del Plan Director de la Reserva de Biosfera Baños del Este.



3. EL PROCESO INSTITUCIONAL

PROBIDES ejecutó uno de los primeros proyectos GEF implementados (URU/92/G31) y en la actualidad se desarrolla un segundo proyecto GEF (URU/97/G31) y un proyecto de la Unión Europea (URU/97/L01).

La estructura de funcionamiento de la primera etapa (93-97) y de la hoy vigente se ajustan al siguiente resumen financiero:

1993/1997 (en dólares)

GEF (URU/92/G31):	3.000.000	
Gobierno:	169.846	
Fondos Privados:	52.814	
AECI:	<u>284.104</u>	
		3.506.764

1997/2001 (en dólares)

GEF (URU/97/G31):	2.500.000	
Gobierno:	430.000	
Fondos Privados:	70.000	
Unión Europea (URU/97/L01)	<u>919.000</u>	
		4.019.000
		7.525.764

Por su carácter novedoso y la propia índole del tema ambiental, el proceso institucional implicó una experiencia rica y compleja, no exenta de dificultades y tropiezos, pero que fue abriendo paso a nuevos caminos, enfoques y realizaciones.

Como lo hemos subrayado en varias oportunidades, el Uruguay presenta aspectos diferenciados nítidos en relación con otros países de América Latina. En efecto, en nuestro país un alto porcentaje de la tierra está en manos privadas, pero el carácter extensivo de la producción ganadera y la baja presión demográfica permiten la conservación de amplias regiones con un alto sector privado y, a la vez, demostrar que esa misma naturalidad es en sí un valor económico para promover productos de marca natural, ofrecer escenarios de alto valor ecoturístico y utilizar en forma sabia las especies nativas animales y vegetales.

El primer documento del Proyecto de carácter muy abarcativo, una estructura de PROBIDES tal vez demasiado fragmentada y a veces, la falta de personal técnico preparado para un enfoque necesariamente integrado, nos llevó a exponer las dificultades encontradas en la fase inicial de PROBIDES de la siguiente forma: “si bien los principales problemas a abordar estaban definidos, las prioridades del Proyecto quedaron, al comienzo, difuminadas a veces dentro de la multiplicidad y diversidad de requerimientos, en términos de resultados y oportunidades.”

“Los objetivos no parecían siempre claros ni las prioridades suficiente explícitas de modo que las acciones se desarrollaban con frecuencia sin el marco de una estrategia que fuera de lo general a lo específico y que tuviera la capacidad de integrar los trabajos de las diferentes

disciplinas. Se generó así un estilo de trabajo caracterizado por acciones dispersas, donde la energía movilizada y la voluntad de hacer no siempre estuvieron orientadas por un eje conceptual, donde apareciera claramente definido el propio rol del Proyecto, con prioridades bien establecidas, metas precisas y metodologías adecuadas”.

El ejercicio frecuente de la autoevaluación sin concesiones, los informes certeros de distintas misiones de nivel internacional y las enseñanzas de la propia realidad con sus diversos actores, nos ha permitido rectificar rumbos y orientar el Programa hacia un mejor cumplimiento de sus fines.

4. PRIMERA FASE 1993-1996: PRINCIPALES PRODUCTOS

Ya en 1995 y 1996 PROBIDES había conseguido resultados muy concretos, una vez instalado previamente en su Estación Regional, en un predio de 40 hectáreas, cedido por la Intendencia Municipal, a tres kilómetros del centro de la ciudad capital del departamento de Rocha. En esa etapa, algunos productos importantes fueron:

- Anteproyecto de Ley de Áreas Silvestres Protegidas, presentado en setiembre de 1995 a la Comisión de Medio Ambiente del Senado.
- Proyecto de Regulación Hídrica, que propone el cese de los vertimientos del canal Andreoni en la playa oceánica de La Coronilla, la revitalización de los bañados aledaños de la laguna Negra y el control de las grandes inundaciones de forma de conducir las aguas por sus cauces naturales –río San Luis y arroyo San Miguel– hacia la laguna Merín.
El proyecto fue presentado en diversas instancias de discusión pública en 1995 y entregado en acto oficial al Presidente de la República en agosto de 1996.
- Inauguración, en diciembre de 1995, de la Estación Biológica Potrerillo de Santa Teresa, que pertenece al MVOTMA y gestiona PROBIDES.
Esta área tiene objetivos de conservación y de investigación biológica y, mediante la presencia de guardaparques y guías de naturaleza y el equipamiento de un Centro de interpretación, se ha constituido en un centro de recreación y de educación ambiental único en el país.
- Muy amplia actividad de sensibilización y de educación ambiental, que abarcó comunidades locales, empresarios, centros educativos, agentes policiales, funcionarios de organismos oficiales y público en general, sobre todo en el departamento de Rocha, a través de publicaciones técnicas y fichas didácticas, cursos a distancia y presenciales, seminarios, talleres y charlas.
- Capacitación específica de personal para el manejo de áreas protegidas y para el desarrollo del ecoturismo.
- Trabajos en el terreno con grupos de productores, pescadores y empresarios turísticos en alternativas técnico-económicas más compatibles con el uso sustentable de los recursos naturales.

- Investigaciones originales en vida silvestre con referencia a la flora de los humedales, sobre poblaciones de especies de aves amenazadas y sobre especies de valor comercial (camarón) o de valor emblemático y escénico (palmar).
- Implementación de áreas protegidas públicas (Potrerillo de Santa Teresa, San Miguel, Laguna de Rocha) y de áreas privadas, en establecimientos que iniciaron actividades de ecoturismo.

5. SEGUNDA FASE 1997-2000: LOGROS OBTENIDOS

Durante este período pueden destacarse los siguientes logros:

- Ley de creación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, aprobado el 10 de febrero de 2000.
Si bien la aprobación de la Ley es desde luego competencia del Parlamento Nacional, PROBIDES realizó durante todo el período anterior múltiples actividades y propuestas para lograr la aprobación definitiva y el mejoramiento del Proyecto de Ley bajo estudio. Además de la presentación de su propio Anteproyecto de Ley, esto incluyó paneles con integrantes del Senado y de la Cámara de Representantes; propuestas de modificación elaboradas y enviadas al Parlamento, entrevistas con las Comisiones de Medio Ambiente y con numerosos parlamentarios; participación en mesas redondas en los medios televisivos; charlas con productores y empresarios turísticos; publicación de una Agenda Ambiental dedicada al tema y artículos de información y de opinión sobre la Ley en el Boletín Bañados del Este.
- Plan Director de la Reserva de Biosfera elaborado y editado en dos etapas (Avances en diciembre de 1997) y Plan Director en formato de atlas (en diciembre de 1999).
Sobre la base de la delimitación y descripción ya efectuada en 1997, se actualizó la cartografía de uso del suelo (con imágenes satelitales y fotos aéreas recientes); se confirmó y amplió el conocimiento sobre los valores biológicos de ciertas áreas (con evaluaciones ecológicas rápidas); se estimó el nivel de conflictividad entre la calidad ambiental y la fragilidad de las unidades ambientales y los usos del suelo, se establecieron categorías de zonificación de acuerdo a los criterios de UICN y se enumeraron recomendaciones para el conjunto de la reserva y para las diferentes zonas incluyendo la revisión del marco legal y propuestas normativas específicas.
Durante su elaboración las sucesivas propuestas del Plan Director fueron presentadas, analizadas y discutidas en diferentes ámbitos, ante organizaciones, instituciones y personas de los sectores público y privado, vinculadas con la Reserva de Biosfera.
Cabe señalar que se realizaron reuniones de análisis y discusión del Plan Director en cada una de las cinco capitales de los departamentos de la Reserva, convocadas junto a los respectivos Intendentes comunales.
El Plan Director fue aprobado en general por la Junta Directiva de PROBIDES y fue sometido a análisis por la Dirección Nacional de Medio Ambiente del MVOTMA, que realizó comentarios técnicos en general favorables y propuesto algunas modificaciones específicas.

- El servicio de Información Geográfica está en pleno funcionamiento, con producción de cartografía inédita, en base a información técnica generada por PROBIDES.
- El Fondo de Fideicomiso para el Uso Sustentable de la Tierra está operativo desde agosto de 1999, mediante la constitución de una Asociación Civil sin fines de lucro. La Comisión Directiva la integran representantes del MVOTMA, de cuatro de las cinco Intendencia de la Reserva, de PROBIDES, de ONGs ambientalistas de la región, de la Corporación Rochense de Turismo y de la Sociedad Agropecuaria de Rocha. Ya se han realizado dos llamados a Proyectos, y en base al primer llamado, se han otorgado préstamos por más de U\$S 20.000.
- El proyecto de Regulación Hídrica elaborado por PROBIDES con la Consultora Hidrocampo Ings., está siendo analizado por una Consultora Internacional junto a otros proyectos en el ámbito de la Dirección Nacional de Hidrografía (DNH) del Ministerio de Transportes y Obras Públicas. A invitación de la DNH, PROBIDES integra la Comisión de Seguimiento del trabajo de esa Consultora Internacional.
- Durante 1999, PROBIDES elaboró una Ordenanza denominada Plan General de Ordenamiento de la Costa Atlántica de Rocha (editada como Documento de Trabajo N° 24), junto a la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT) y la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) del MVOTMA y la Intendencia Municipal de Rocha. La ordenanza está siendo sometida a ajustes por la Intendencia de Rocha, para ser presentada al legislativo comunal para su aprobación definitiva.
- Se han realizado avances importantes para la implementación de un Programa de Gestión Integrada de la Costa Atlántica (GIZCA). A iniciativa de PROBIDES, la Intendencia de Rocha convocó en octubre de 2000, al Foro Interinstitucional de la Costa Atlántica, como ámbito de colaboración y participación proactiva para la resolución de conflictos, establecimiento de políticas, y ordenamiento y planificación de los recursos del territorio costero. El Foro cuenta con el apoyo de todos los Ministerios que tienen competencias en la zona costera o que actúan en ella: Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA); Ministerio de Defensa; Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP); Ministerio de Turismo; Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO) y Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). PROBIDES está actuando de Secretaría Técnica de este Foro, en el cual participarán también otras instituciones públicas con información básica en el proceso de toma de decisiones (Universidad y otros institutos técnicos) y finalmente actores sociales con intereses y/o vinculación directa (pescadores, productores, empresarios turísticos y otros).
- En el año 2000 se iniciaron trabajos detallados que conduzcan a una primera propuesta de Plan de Manejo para el Área Laguna Merina y para el Parque Nacional de Lagunas Costeras de José Ignacio, Garzón y Rocha. Este trabajo será un insumo significativo para la implementación del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas de reciente creación.

- Desde el presente año, la Junta Directiva de PROBIDES, en consonancia con la delimitación propuesta para la Reserva de Biosfera, ha sido ampliada mediante la invitación a integrarla con voz a representantes de las Intendencias de Maldonado, Treinta y Tres, Cerro Largo y Lavalleja, además de la representación a título pleno de la Intendencia de Rocha.

La presencia en la primera reunión con la nueva integración de representantes de las cinco Intendencias, incluyendo la presencia de dos Intendentes titulares y la permanente asistencia del Subsecretario del MVOTMA que preside la Junta, crea un ámbito inédito de gran jerarquía para analizar las propuestas de desarrollo sustentable a nivel regional.
- Programa de Monitoreo Ambiental en marcha en base a calidad de agua y bioindicadores (aves, peces). Dentro de este Programa, está en elaboración un proyecto de monitoreo sobre la eventual contaminación por agroquímicos en la zona arrocerá, que cuenta con el apoyo de Asociación de Cultivadores de Arroz y del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias.

En 1999, se inició el programa mediante cursos de educación para el monitoreo ambiental orientados a capacitar y fortalecer a ONG ambientalistas locales: el Grupo Ambiental de La Paloma (Rocha), el Grupo Envira de Vergara (Treinta y Tres) y los Grupos Eco-Ambiental y Eco-Natura de Chuy (Rocha). Estas ONGs ya habían iniciado acciones locales de monitoreo de agua en relación a la contaminación orgánica.

A su vez, se ha visitado a las instituciones públicas que poseen competencia sobre el tema, para invitarlas a intercambiar y reunir la información ya existente y a coordinar actividades en un programa común.

En particular, se han establecido relaciones directas con la DNH, del MTOP, la DINAMA del MVOTMA, la Facultad de Ciencias y el ente público Obras Sanitarias del Estado (OSE).
- Se han consolidado nuevas alternativas de desarrollo sustentable, entre las cuales surgen sectores con dinámica más fuerte como el ecoturismo y la cría de especies nativas.

A través de cursos, seminarios, publicaciones específicos y asesoramiento directo. PROBIDES ha apoyado los emprendimientos de turismo rural y turismo de naturaleza. En octubre de 1997, se creó la Asociación de Operadores de Agro y Ecoturismo de Rocha, de la cual PROBIDES pasó a ejercer la Secretaría Técnica.

A partir de enero de 1998, se inició una experiencia de cría de ñandúes, en un establecimiento agropecuario de Rocha. La experiencia demuestra en principio la viabilidad técnica y económica de la producción y hoy existe una demanda muy importante de asesoramiento técnico que recae en el Programa. PROBIDES ha publicado un Documento de Trabajo sobre el tema y ha participado en charlas a productores y en diversas reuniones técnicas con la Asociación Uruguaya de Criadores de Ñandú (AUCRIÑA). Una experiencia similar se está iniciando en la cría de carpinchos, con productores de la zona de humedales interiores, cercanos a la Laguna Negra.
- Desde 1997, se ha intensificado la interacción con los sectores arrocerá y ganadero. Ha existido permanente contacto con la Estación Experimental de INIA dedicada al arroz, radicada en Treinta y Tres y con la Asociación de Cultivadores de Arroz.

Esto ha posibilitado que ambas instituciones apoyen la realización por parte de PROBIDES de un proyecto de estudio de la contaminación por agroquímicos. También, INIA está financiando un Proyecto elaborado por la Facultad de Agronomía y PROBIDES sobre “Estimación del nitrógeno incorporado al cultivo de arroz con laboreo reducido: fertilización y mineralización de cianobacterias”. A su vez, la tarea iniciada este año de establecer planes de manejo para la zona de Laguna Merín y de la zona costera, ha permitido identificar importantes áreas protegidas en manos privadas, dentro de la región arrocera, que serán incluidas en una propuesta de creación de corredores biológicos para el conjunto del área.

Con el sector ganadero se inició un Proyecto de Conservación Dinámica de Pasturas en un predio privado (conservación de gramíneas nativas de calidad superior mediante pastoreo rotativo y siembra en cobertura de leguminosas) y un Proyecto de Conservación del Palmar bajo Pastoreo en otro predio (exclusiones invernales y pastoreo rotativo para permitir la sobrevivencia de algunos renuevos de palma).

Durante 1998 y 1999, PROBIDES organizó dos seminarios sobre Trazabilidad y Carne Diferenciada y este año se diseñó un proyecto, con respaldo de productores y técnicos locales y de un frigorífico, que define un Protocolo de carne diferenciada con sello de origen. El proyecto ha sido presentado para su financiación a los Fondos de Validación del Programa de Servicios Agropecuarios (MGAP).

- PROBIDES ha mantenido su apoyo en capacitación y promoción de alternativas técnicas a pescadores productores familiares y artesanos. Esta actividad ha incluido un diagnóstico de los artesanos de la Reserva de Biosfera, un seminario de capacitación en diseño y la publicación, en el año 2000, de un Catálogo de Artesanías de la Reserva de la Biosfera. Se ha formado parte de la Comisión de Producción Apícola Integrada, se está participando en cursos de capacitación en agricultura orgánica y se está dando asesoramiento a dos grupos de productores de agricultura orgánica (uno de Mujeres Rurales de Varela, Lavalleja y otro de los alrededores de la ciudad de Rocha). Se ha continuado apoyando a las comunidades de pescadores artesanales, las cuales producen hoy pescado ahumado y salado madurado con especies de menor valor comercial (lisa, lacha) y tienen una cámara de frío instalada, obtenida mediante donación de la Embajada de Canadá. A su vez, se ha manejado un Fondo Rotatorio para la pesca artesanal de U\$S 15.000, derivado por el Centro Cooperativista Uruguayo (CCU) a PROBIDES. El fondo ha permitido hasta el momento otorgar 35 préstamos y ha tenido un muy alto nivel de repago.
- A partir de diciembre de 1998 y durante 1999 y 2000, se ha implementado el método de Evaluaciones Ecológicas Rápidas, para obtener información sobre la condición ambiental y la riqueza en biodiversidad de algunos ecosistemas poco conocidos. El método permite en pocos días de trabajo integrar diferentes niveles de información, desde imágenes satélite y fotos aéreas, hasta evaluaciones de campo que incluyen relevamiento e identificación de flora y para la fauna comprenden capturas, observación directa, identificación de vocalizaciones y otros medios indirectos. El trabajo, que se realiza por primera vez en el país, dio resultados sorprendentes en términos de identificación de especies raras y amenazadas, algunas no registradas par ala región a aun para el país.

- En el presente año, PROBIDES publicó varios Documentos de Trabajo como resultado de investigaciones sobre la dinámica de poblaciones animales y sobre el ecosistema de palmar de butiá. También se inició una investigación junto a la Facultad de Ciencias, financiada por UNESCO, sobre el efecto del fuego sobre la vegetación del bañado del Potrerillo, a raíz de un incendio que afectó el área en diciembre de 1999.
- Implementación de Áreas Protegidas Públicas manejadas totalmente por PROBIDES (Potrerillo de Santa Teresa), diseñadas por PROBIDES (Área Protegida de San Miguel) o donde PROBIDES ha cooperado con la Intendencia de Rocha en un manejo estacional (Laguna de Rocha, Bañado de los Indios).
- Asesoramiento y apoyo para la implementación de Áreas Protegidas Privadas, en general asociadas a establecimientos de ecoturismo, entre otras, en Laguna de Rocha (Establecimiento La Laguna), en Laguna Negra (Comunidad Salesiana) y en Laguna Castillos (Establecimientos Barra Grande, Guardia del Monte y Monte Grande). Con la aprobación de la Ley de Creación del Sistema de Áreas Naturales Protegidas, esta tarea debe incrementarse y enmarcarse dentro de la normativa ahora vigente.
- Durante los último tres año PROBIDES extendió la cobertura de la Unidad de Educación a los cinco departamentos de la Reserva, a través de cursos de Educación Ambiental a Distancia y de cursos de Guías de Naturaleza y amplió el rango de temas iniciando cursos de Evaluación de Impacto Ambiental y de Educación Ambiental para el Monitoreo, con colaboración de la Facultad de Ciencias. También, PROBIDES como sede elegida para el Río de la Plata, del Programa Train Sea Coast de Naciones Unidas, organizó este año junto a DINAMA y a la Facultad de Ciencias un curso de Gestión Integrada de la Zona Costera, sobre la base del curso ya editado en Brasil y de profesores invitados de la Unidad de Train Sea Coast de Río Grande, Brasil. Entre el rango muy amplio de sectores abarcados por los cursos de PROBIDES pueden mencionarse ONGs ambientalistas, funcionarios de Ministerios e Intendencias Municipales y personal militar, policial y de la Dirección de Aduanas del Ministerio de Economía.
- En los últimos años, y sobre todo desde 1998, se han diseñado e implementado propuestas para su inserción en los currícula formales de Enseñanza Primaria, Secundaria y Terciaria. Estas propuestas incluyen la edición de materiales lúdicos sobre el ecosistema de bañados para el trabajo en el aula con escolares; una serie de publicaciones didácticas que han sido declaradas de “interés docentes” por el Consejo Nacional de Enseñanza Secundaria y la elaboración de un seminario titulado “Reserva de Biosfera Bañados del Este: aprender a conocerla, valorarla y disfrutarla” que ha sido implementado en 1999 y 2000 en la ciudad de Rocha y en el presente año en Merlo, Cerro Largo y en el Centro de Formación de Profesores de Atlántica, en Canelones.
- PROBIDES ha desarrollado proyectos de cooperación con las Facultades de Agronomía, Arquitectura, Ciencias, Ciencias Sociales, Humanidades y Ciencias de la Educación, Ingeniería y Veterinaria.

A partir de 1999, se han estrechado los vínculos de cooperación con la Universidad de la República. En efecto, a iniciativa de las Facultades de Ciencias e Ingeniería se ha creado un grupo académico de ciencias ambientales, que conforman todas las facultades que desarrollan actividades en esos temas juntos a los programas Ecoplata y PROBIDES. Este grupo organizó dos jornadas académicas, una en 1999 y una segunda este año, donde se presentaron trabajos, enfoques y proyectos sobre Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial.

Existe la iniciativa de publicar una revista técnico-científica que reúna trabajos elaborados por este conjunto de instituciones.

- PROBIDES ha diversificado y ampliado su temprana política editorial de manera que hoy se llevan editados 30 Documentos de Trabajo, que contienen resultados de investigaciones originales o diversas propuestas sobre temas ambientales y 18 números del Boletín Bañados del Este, con información sobre la vida silvestre de la Reserva, enfoques sobre alternativas de desarrollo sustentable y sobre ordenamiento territorial y un resumen de la propia actividad del Programa. Asimismo, se han continuado publicando Fichas Didácticas y libros como el propio Plan Director, las Plantas Acuáticas de los Humedales, las Aves del Uruguay y la Guía Ecoturística de la Reserva. En el presente año se editó el Catálogo de Artesanías de la Reserva y el libro Legislación sobre Medio Ambiente en el Uruguay. Además, semanalmente se remite a todos los medios de difusión una breve síntesis de la actividad realizada por PROBIDES en ese lapso.

- A partir de octubre de 1998, se instaló en PROBIDES un Centro de Documentación, cuyo núcleo temático central refiere a humedales, biodiversidad y desarrollo sustentable.

El centro cuenta con una bibliotecaria que ha cumplido desde su inicio las siguientes tareas:

- Elaboración de una base de datos bibliográficos utilizando Micro Isis y procesamiento técnico de la colección existente en PROBIDES.
- Ingreso a la Red Panamericana de Información en Salud Ambiental (REPIDISCA).
- Apoyo a los técnicos en elaboración bibliográfica, recuperación de información y acceso a información de otras instituciones.
- Servicio de Referencia a Instituciones y usuarios externos al Programa, e instrumentación de un sistema de préstamo.
- Selección y suscripción a ocho títulos de publicaciones periodísticas, así como selección y adquisición de libros.
- Diseño de una estrategia de cooperación interbibliotecaria con la Universidad de la República, Instituto Nacional de Investigación Agropecuarias (INIA), Ministerios, ONGs.

6. LECCIONES APRENDIDAS

La obtención de estos productos ha sido el resultado de un proceso de maduración institucional que sin duda aún continúa. En la medida que el sesgo inevitable presente en toda autoevaluación lo permita, presentamos a continuación las principales tendencias de

ese proceso, que consideramos positivas pues apuntan a superar una situación anterior con carencias o errores. Señalar las tendencias positivas no siempre quiere decir que los problemas estén totalmente superados, sino más bien que se han identificado y que se ha intentado resolverlos.

- 1) Tenemos hoy los Documentos de Proyecto del GEF URU/97/G31 y de la Unión Europea URU/97/L01 más ceñidos, con objetivos y resultados más concretos y en conjunto mejor diseñados que el anterior URU/92/G31, que en comparación parece demasiado ambicioso y menos integrado en sus diferentes componentes. Como inconveniente a evitar en otros Documentos, cabe anotar que en el actual Proyecto URU/97/G31 se incluye como Resultado 2.1: “Ley Nacional de Áreas Protegidas, aprobada”, lo cual resulta inapropiado pues dicho resultado excedía las competencias de PROBIDES, dado que, naturalmente, dependía de una resolución del Parlamento Nacional.
- 2) PROBIDES inició su actividad con una estructura compleja de cinco Unidades, algunas de las cuales superponían sus funciones como: Formación de recursos humanos; Educación ambiental y promoción social; Investigación, monitoreo y formación científica. A su vez, el componente Investigación se orientó hacia fauna y flora y no se integró con las otras dos áreas que conformaban el total: Desarrollo sustentable y Sistema de áreas protegidas. La experiencia nos indica que una estructura más simple –en PROBIDES se pasó a cuatro y luego a las tres actuales– es más manejable operativamente y contribuye un poco más a la integración.
- 3) Es un camino arduo, lento y complejo transitar del esfuerzo disciplinario aislado al trabajo interdisciplinario. Los temas ambientales así lo existen, pero pocas veces los profesionales están formados para una perspectiva holística, abiertos a métodos diferentes a los de su propia disciplina. Esta dificultad se torna especialmente grave en la relación entre el punto de vista conservacionista, en general representado por biólogos, y el enfoque desarrollista, con frecuencia sustentado por ingenieros civiles, ingenieros agrónomos o economistas. La propia realidad es en esto una gran consejera y por ende es fundamental crear grupos de trabajo heterogéneos en su composición disciplinaria y enfrentarlos a demandas concretas de gestión ambiental del territorio bajo análisis. La elaboración del Plan Director de la Reserva y la actual definición de Planes de Manejo para ciertas áreas protegidas específicas ha resultado una prueba de fuego, de la cual han surgido enseñanzas invaluable para unos y otros.
- 4) El diagnóstico ambiental y productivo nos ha conducido a dirigir esfuerzos crecientes a zonas de alto valor ambiental y económico sometidas a fuertes presiones (zona costera) y a producciones e industrias de amplia cobertura territorial y valor económico e incidencia sobre el ambiente natural (arroz, carne, turismo). Esto nos ha llevado a interactuar fuertemente con nuevos actores sociales e institucionales (INIA, ACA, MGAP, Corporación Rochense

de Turismo, ADEATUR) y a desarrollar proyectos e iniciativas en relación a esos sectores.

- 5) Al emprender tareas más ambiciosas de ordenamiento territorial como la elaboración del Plan Director y de la Ordenanza Costera se hizo más imperiosa la necesidad de ampliar la base disciplinar del Programa, incorporando un jurista, una arquitecta, dos geógrafos y otros técnicos con experiencias específicas, incluyendo el aporte invaluable de algún consultor de fuera del país.
- 6) Aunque hoy nos parezca evidente, nos costó salir de investigaciones y actividades localizadas y dispersas y encarar los desafíos de temas globales, con métodos adecuados: valor de la biodiversidad a través de evaluaciones ecológicas rápidas; estudio de la salud ambiental por medio de un programa de monitoreo ambiental; conservación de la costa iniciando acciones para montar un programa de gestión integrada de la zona costera; zonificación global de la Reserva por medio de la propuesta de un Plan Director.
- 7) Simultáneamente, PROBIDES fue ajustando sus actividades a las demandas específicas de las áreas protegidas definidas para la Reserva de Biosfera, se trata de formación de guardaparques y guía de naturaleza, investigación en recursos naturales y en especies amenazadas, gestión de áreas protegidas, ecoturismo y otras actividades referentes al desarrollo sustentable. Esto está permitiendo acotar el rango de actividades e incluso descarta algunas que comenzaron al inicio del Programa.
- 8) Hemos aprendido, o tal vez mejor dicho estamos aprendiendo, que la gestión ambiental y el buen manejo de los recursos exige conocimiento, pero no **todo** el conocimiento previo. Investigar es imprescindible, pero no debe ser paralizante, ni debe conducir a postergar las decisiones *sine die*, porque en tal caso se toman igual, exista o no la información, por decisores políticos o por agentes privados motivados por la obtención de sus propios beneficios de corto plazo.
Por lo tanto, debe saberse que a veces hay que hacer recomendaciones “de acuerdo a la información que hoy se posee”, con prudencia, pero con decisión firme.
Es interesante analizar el caso de la cría de especies silvestres, en donde sólo el propio manejo de la especie en cautividad o en semicautividad permita la generación de nuevos conocimientos, conduciendo a un modelo de investigación-acción. De algún modo, la apropiada gestión de los recursos y el ordenamiento del territorio requieren siempre una fase de validación con los pobladores locales y en las condiciones reales en que estos trabajan y viven.
La relación entre investigación y gestión ambiental no es siempre, ni necesariamente sucesiva, sino que con frecuencia debe ser simultánea, en donde se crean demandas desde la gestión hacia la investigación, que marcan una interacción positiva, sólo posible cuando los actores técnicos coinciden en un mismo equipo interdisciplinario.

- 9) En directa relación con el punto anterior, un Programa como el nuestro debe transitar del diagnóstico a la recomendación y de ésta a la gestión. Cada uno de estos pasos implica cambios mentales en el equipo técnico que, cuando no se producen, operan como fuente de bloqueos y conflictos. Asimismo, es importante definir con suficiente precisión el rol del Programa en cada caso. Como marco general, debe recordarse que PROBIDES no es una institución académica, sino un programa técnico que utiliza la investigación y la educación para el cumplimiento de objetivos específicos: la conservación ambiental y el desarrollo sustentable en la Reserva de Biosfera Bañados del Este.
- 10) En relación al ordenamiento territorial y a la gestión ambiental nuestros principales interlocutores pertenecen al sector público, en primer lugar a las Intendencias que gobiernan el área de la Reserva de Biosfera. Articular con ellas y con los técnicos responsables del MOTMA resulta imprescindible. PROBIDES ha conseguido niveles crecientes de cooperación con estas instituciones públicas, lo cual significa alcanzar un equilibrio siempre difícil que implica responder a las demandas del sector público y trabajar en estrecha colaboración con sus representantes, sin perder la orientación general ni la dinámica del trabajo, manteniendo un grado de autonomía que otorgue identidad y valor a un Programa técnico de esta índole.
- En la actualidad, PROBIDES está en contacto directo con el MVOTMA y las Intendencias en la propia Junta del Programa; en el Grupo de trabajo de la Ordenanza Costera Atlántica y en el Foro Interinstitucional de la Costa; en la Comisión de Reglamentación de la nueva ley de Creación del Sistema de Áreas Naturales Protegidas y en la Comisión Directiva de la Asociación Civil del Fondo de Fideicomiso.
- Debe destacarse aquí el valor de la presencia del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, no sólo como apoyo técnico-administrativo, sino también como amparo para amortiguar las eventuales turbulencias de la política menuda.
- 11) El trabajo con las instituciones públicas nos revela que cuentan con una capacidad técnica potencial alta en diversos temas ambientales subutilizada por la parcelación de los esfuerzos, la dispersión de las informaciones técnicas necesarias para la gestión ambiental y, a veces, la ambigüedad sobre las correspondientes competencias.
- El Programa puede jugar un papel muy positivo por el solo hecho de crear un ámbito regional adecuado de coordinación y de intercambio de informaciones que conduzcan a establecer una base de datos común y mejoren la gestión en cada caso, mediante un uso más eficiente de recursos ya existentes.
- 12) En relación al desarrollo sustentable, PROBIDES debe contribuir a crear modelos técnicamente serios y creíbles, que sean demostrativos de lo que se puede conseguir y generalizables para situaciones similares.
- La experiencia de nuestro trabajo nos indica que la función de PROBIDES consiste en identificar, validar técnicamente y promover, pero no en sustituir el trabajo de los actores privados, ni tampoco en financiar la implementación de

los nuevos emprendimientos. PROBIDES asume así un rol de catalizador y de respaldo técnico. La sustentabilidad del esfuerzo en el tiempo sólo estará asegurada por la participación directa de los actores locales y la capacitación de los mismos.

- 13) El desarrollo de actividades comunes con una amplia gama de actores locales nos confirma que éstos, una vez integrados en una dinámica de participación y capacitación, son los mejores aliados en una estrategia de uso sustentable del medio natural. No sólo porque dependen de los recursos naturales para su sustento y desarrollo, sino también porque están unidos a su medio por fuertes lazos afectivos, fortalecidos por una historia familiar y personal, que ha conformado su propia identidad cultural.

En general, quien depreda es quien viene desde afuera, con el propósito de obtener beneficios inmediatos, con frecuencia no sustentables.

- 14) La participación de estos actores locales adquiere su máxima significación, cuando se realiza con ONGs de raigambre local o por medio de asociaciones sectoriales. Estimular la formación de esas agrupaciones o fortalecerlas cuando ya existan, a través de la capacitación y el apoyo técnico directo en el terreno, deviene una actividad prioritaria. De acuerdo a nuestra experiencia, grupos locales bien entrenados pueden convertirse en socios altamente confiables para la recolección de información técnica y, en general, para el monitoreo ambiental del territorio.

- 15) En todo el proceso, la educación ambiental y la formación de recursos humanos específicos ha demostrado tener un valor estratégico fundamental, difícil de valorar en todo su alcance.

Esto es particularmente cierto en nuestro país, con muy limitadas tradiciones de conservación ambiental, lo cual incluye una muy reciente preocupación académica por el tema.

Todas las acciones positivas en términos de gestión ambiental, conservación y desarrollo sustentable han estado precedidas y/o sostenidas por programas de educación, capacitación y divulgación técnica orientadas hacia el análisis de los problemas presentes en cada caso.